

RESUMEN EJECUTIVO

EVALUACIÓN FINAL EXTERNA

PROYECTO: “CONSOLIDACIÓN DEL
EMPODERAMIENTO DE MUJERES
INDÍGENAS PARA EL DERECHO A UNA VIDA
LIBRE DE VIOLENCIA EN EL MUNICIPIO DE
QUIABAYA”

Entidad: Fundación Adsis

**Financia: Agencia Vasca de Cooperación para el
Desarrollo**

MAYO DE 2023

Equipo Consultor

**Jesús López Hernández
Sheyla F. Martínez Camacho
Petrona Flores Cuanete
Carmen Elena Sanabria**

RESUMEN EJECUTIVO

Este documento constituye el informe de la evaluación final externa del proyecto “Consolidación del empoderamiento de mujeres indígenas para el derecho a una vida libre de violencia en el municipio de Quiabaya” ejecutado con apoyo financiero de la Agencia Vasca de Cooperación al Desarrollo (AVCD).

Los gestores de este proyecto son: la Fundación Adsis que es una entidad sin ánimo de lucro de española que, desde hace más de 50 años, trabaja para brindar oportunidades a personas que se encuentran en situaciones vulnerables en España, además de apoyar proyectos en América Latina, y su socio local Centro de Capacitación y Servicio para la Integración de la Mujer (CECASEM), que tiene como misión promover la construcción participativa de la justicia social y el bien común, impulsando la transformación social equitativa y sostenible a través del empoderamiento y el ejercicio de los derechos humanos individuales y colectivos de las mujeres.

Según el formulario de la propuesta técnica, la población directa sujeto de cobertura del proyecto es de 1.257 personas constituidas por los colectivos siguientes:

- Mujeres asociadas a las tres organizaciones de Quiabaya (“Colliri Miski”, “Wank'u Mirayiris”, y “Hualpa K'auniri”)
- Mujeres de la organización municipal de mujeres Bartolina Sisa de Quiabaya
- Autoridades del gobierno municipal
- Federación de Trabajadores Campesinos y centrales agrarias
- Autoridades indígenas originarios campesinos de sindicatos agrarios
- Funcionarios y funcionarias públicos
- Población masculina de comunidades
- Adolescentes y jóvenes de 3 unidades educativas del nivel secundario.
- Niñas y niños de 9 unidades educativas
- Representantes del Consejo Educativo Socio Comunitario.
- Mujeres lideresas de Tacacoma y San Borja.

Se planteó como objetivo general el contribuir a la erradicación de todo tipo y forma de violencia que viven las mujeres indígenas originarias campesinas de comunidades rurales del Municipio de Quiabaya y un objetivo específico dirigido a consolidar el ejercicio del derecho de las mujeres indígenas originarias campesinas a una vida libre de violencia en el Municipio de Quiabaya a través de su empoderamiento sociopolítico, organizativo y económico. Entre los resultados esperados se mencionan los siguientes:

RE1. La Organización Municipal de Mujeres Bartolina Sisa de Quiabaya rearticulada desde lo local, fortalece su capacidad de liderazgo y representatividad en el municipio para incidir en la efectiva implementación de las políticas públicas nacionales y locales establecidas para el ejercicio del derecho de las mujeres a una vida libre de violencia; **RE2.** Mujeres indígenas originarias campesinas de Quiabaya articuladas en 03 organizaciones productoras, mejoran su autonomía económica mediante el fortalecimiento de sus emprendimientos productivos y la mejora de los procesos de gestión y comercialización; **RE3.** Autoridades municipales, autoridades originarias campesinas y funcionarios/as públicos articulados en la “Red Municipal de Lucha contra la Violencia de Género”, fortalecen sus capacidades para implementar de manera efectiva y coordinada los servicios y normativas vinculadas a garantizar el derecho de

las mujeres a una vida libre de violencia en Quiabaya; y, **RE4.** Mujeres, hombres y jóvenes de las 27 comunidades indígenas originarias campesinas del municipio de Quiabaya sensibilizadas, difunden información y desarrollan la vigilancia social a la implementación de los servicios, normativas y políticas vinculadas a garantizar el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia.

Se contó con un presupuesto total de 797.843,96 € de los cuales la Agencia Vasca de Cooperación al Desarrollo aportó 598.167,42 € (74,97%). El resto de la financiación fue realizada por la socia local y la población local con un monto de 199.676,55 € (25,03%). El período de ejecución estaba previsto del 31 de diciembre de 2020 al 30 de diciembre 2022 habiéndose realizado una ampliación por tres meses y finalizando efectivamente el 31 de marzo de 2023.

La evaluación final externa del proyecto se llevó a cabo del mes de marzo a junio de 2023 con los objetivos de: determinar si el objetivo y los resultados del proyecto se han cumplido y validar la pertinencia de las estrategias, metodologías y enfoques que se han empleado para que puedan ser implementadas por los socios en futuras intervenciones y si la propuesta en objetivo y resultados contribuyen al cumplimiento del IV Plan Director de la Agencia Vasca de Cooperación al Desarrollo 2018-2021.

Este proceso se dividió en tres etapas. En la primera etapa, se estableció la coordinación con los responsables de la consultoría y se planificó el proceso de evaluación. Se solicitaron los documentos clave del proyecto y se realizaron reuniones virtuales con representantes de la Fundación Adsis y el CECASEM.

En la segunda etapa, se llevó a cabo un trabajo en gabinete que consistió en revisar la información secundaria del proyecto y establecer su cronología y nivel de cumplimiento de los indicadores. Se realizó un taller virtual con el equipo técnico del proyecto para contrastar los resultados de la revisión documental.

La tercera etapa fue el trabajo de campo, donde se utilizaron diferentes técnicas para recopilar información primaria. Se realizaron grupos focales para obtener una lectura colectiva de los componentes del proyecto, y se llevaron a cabo entrevistas individuales semiestructuradas con mujeres y hombres beneficiarios del proyecto. También se realizaron visitas in situ a las comunidades donde se desarrollaron los emprendimientos productivos de las mujeres.

Después de recopilar toda la información, se llevó a cabo un trabajo en gabinete para revisar, ordenar y sistematizar los datos. Se valoró rigurosamente la información recopilada según los criterios de evaluación establecidos y se procedió a elaborar el presente informe de evaluación.

En resumen, se llevaron a cabo actividades de coordinación, revisión documental, talleres presenciales, entrevistas individuales y grupos focales para recopilar información y evaluar el proyecto.

Los resultados separados por criterios de evaluación se exponen a continuación.

Pertinencia

El contexto de violencia contra las mujeres en Bolivia es alarmante, con un alto número de delitos registrados y casos de feminicidio. Bolivia se sitúa como uno de los países más violentos contra las mujeres a nivel mundial. En el municipio de Quiabaya, también se han reportado casos de violencia, especialmente hacia las mujeres indígenas originarias campesinas estableciéndose que desde esta problemática el proyecto tuvo una alta pertinencia.

Aun así, un factor estructural que condiciona los avances con mayor efectividad en este tema es el alto consumo de alcohol de los hombres del municipio los fines de semana luego de volver de sus trabajos en las minas donde se trasladan de lunes a viernes. Dada esta situación, las mujeres también enfrentan una carga laboral adicional debido a sus responsabilidades en la agricultura, ganadería y tareas de cuidado.

Aunque el proyecto estaba alineado con el marco normativo y la estrategia nacional contra la violencia hacia las mujeres y pese a existir Ley Municipal No. 055 para la Prevención y Lucha contra la Violencia hacia la Mujer promulgada el año 2017 en coherencia con Gobierno Autónomo Municipal (GAM) de Quiabaya de manera coherente con las normas existentes y la realidad de la violencia de género, los avances estuvieron condicionados por el reducido presupuesto municipal y el poco involucramiento del ejecutivo municipal a la cabeza del alcalde municipal en las actividades del proyecto que tenían que ver con sus competencias, pero con una amplia participación del responsable del Servicio Legal Integral Municipal (SLIM).

Por su parte, el proyecto se enmarca en lo establecido en el IV Plan Director de la Agencia Vasca de Cooperación al Desarrollo 2018-2021, donde los países del Sur en los que se incluye Bolivia son de prioridad.

De los ocho ámbitos de actuación estratégica del Plan que constituyen espacios de trabajo entre agentes diversos en torno a alguno de los retos globales del desarrollo humano sostenible, con la aspiración última de abordarlo de manera coherente y coordinada, cuatro se vinculan temáticamente con el proyecto ejecutado, estableciéndose que el objetivo y los resultados del proyecto implementado por el CECASEM son pertinentes con Plan contribuyendo en su cumplimiento.

Coherencia

El proyecto propuso cuatro resultados específicos para alcanzar los objetivos establecidos en el marco lógico. El primero busca fortalecer la capacidad de liderazgo y representatividad de la Organización Municipal de Mujeres Bartolina Sisa de Quiabaya. El segundo resultado se centra en mejorar la autonomía económica de las mujeres indígenas originarias campesinas a través del fortalecimiento de sus emprendimientos productivos. El tercer resultado busca fortalecer las capacidades de las autoridades municipales y el funcionariado público en la implementación coordinada de servicios y normativas para garantizar el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia. El cuarto resultado busca sensibilizar y movilizar a las comunidades en la vigilancia social y difusión de información relacionada con la implementación de servicios y políticas para garantizar el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia.

Las actividades del proyecto se enfocaron en el desarrollo de capacidades, asistencia técnica, entrega de recursos y realización de procesos de incidencia en políticas públicas. Se incluyeron otros grupos sociales, como líderes, hombres y estudiantes, con el objetivo de promover los derechos de las mujeres y lograr sostenibilidad social y familiar en la lucha contra la violencia de género.

Desde esta perspectiva, a nivel del diseño del proyecto se puede concluir que resultó muy coherente por el nivel de cumplimiento de la lógica vertical del marco lógico dado que las actividades planteadas permiten en una primera instancia, alcanzar los resultados y estos el objetivo específico (principio de causalidad) y cada nivel (objetivo específico y resultados) se expresan en indicadores verificables objetivamente con fuentes de verificación específica (principio de correspondencia).

Aunque el diseño del proyecto es coherente con la lógica vertical del marco lógico, el plazo de dos años para su implementación resulta insuficiente para llevar a cabo todas las actividades planificadas, como consecuencia se tuvo que solicitar una ampliación de plazo de 3 meses.

Eficacia

A nivel del objetivo específico del proyecto, de los 4 indicadores establecidos, dos se cumplieron en un 100% y dos en un 50%, aun así se avanzó en el proceso de consolidar el ejercicio del derecho de las mujeres indígenas originarias campesinas a una vida libre de violencia en el Municipio de Quiabaya a través de su empoderamiento sociopolítico, organizativo y económico, dado que se mejoró la atención a víctimas de VdG el enfoque de no revictimización en los servicios públicos (Centro de Salud, UE, Postas Sanitarias y SLIM) articulados para la prevención y atención de la VdG en el Municipio de Quiabaya y las mujeres asociadas han mejorado la sostenibilidad de sus emprendimientos productivos.

A nivel del **resultado 1**, de sus 4 indicadores uno se cumplió en un 100%, dos alcanzaron el 80% de logro y otro no se cumplió, esto permitió que la Organización Municipal de Mujeres Bartolina Sisa de Quiabaya pueda articular 20 comunidades mediante el fortalecimiento capacidad de liderazgo y representatividad para incidir en la efectiva implementación de las políticas públicas nacionales y locales establecidas para el ejercicio del derecho de las mujeres a una vida libre de violencia.

A nivel del **resultado 2**, de sus 5 indicadores, tres se cumplieron en un 100% y dos lograron alcanzar el 50% permitiendo que mujeres indígenas originarias campesinas de Quiabaya articuladas en 03 organizaciones productoras, mejoren su autonomía económica mediante el fortalecimiento de sus emprendimientos productivos,

A nivel del **resultado 3**, de los 5 resultados con los que cuenta dos alcanzaron el 100%, uno el 95%, uno el 80% y uno el 50%. Con este logro, autoridades municipales, autoridades originarias campesinas y funcionarios/as públicos articulados en la “Red Municipal de Lucha contra la Violencia de Género”, han fortalecido sus capacidades para implementar de manera efectiva y coordinada los servicios y normativas vinculadas a garantizar el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia en Quiabaya.

A nivel del **resultado 4**, tres indicadores alcanzaron el 100%, uno el 87% y uno tuvo un cumplimiento del 50% logrando que mujeres, hombres y jóvenes de las 27 comunidades indígenas originarias campesinas del municipio de Quiabaya sensibilizadas, difundan

información y desarrollan la vigilancia social a la implementación de los servicios, normativas y políticas vinculadas a garantizar el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia de género.

Eficiencia

El proyecto tuvo una ampliación de tres meses y concluyó en marzo de 2023, con un costo total de 797.843,96 €. La Agencia Vasca de Cooperación al Desarrollo (AVCD) aportó el 74,97% del presupuesto, mientras que otros aportes cubrieron el 25,03% restante. El presupuesto se distribuyó principalmente entre los resultados esperados, con el resultado 2 recibiendo el mayor porcentaje.

La ejecución del proyecto se vio afectada por factores internos y externos, como la pandemia de COVID-19, que dificultó las actividades presenciales y virtuales en las unidades educativas. Hubo retrasos en varias actividades en cada uno de los resultados, lo que afectó el alcance de los indicadores previstos. Sin embargo, la mayoría de los indicadores se lograron con retraso según el cronograma previsto inicialmente y aprobado, excepto en el Resultado 2.

A pesar de los desafíos encontrados, se concluye que el uso de los fondos asignados al proyecto fue satisfactorio y el presupuesto fue adecuado para el cumplimiento de los resultados previstos. Sin embargo, la gran dimensión del proyecto y la finalización tardía de algunas actividades afectaron el período de cierre y la elaboración de informes.

Impacto

El proyecto ha logrado impactos significativos a nivel personal, social e institucional en el Municipio de Quiabaya. Los principales logros son los siguientes:

Empoderamiento personal de las mujeres participantes: Han adquirido un conocimiento más completo sobre sus derechos y saben dónde buscar ayuda en caso de violencia de género. Han mejorado su autoestima y capacidad para exigir sus derechos, lo que fortalece su calidad de vida y la de sus hijos e hijas, generando un efecto multiplicador en las futuras generaciones.

Contribución a la seguridad alimentaria: Las mujeres emprendedoras dedicadas a la cría de gallinas ponedoras, cuyes y apicultura han asegurado una fuente de proteína disponible para sus familias. Esto ha mitigado los efectos de la escasez de alimentos durante la pandemia. Aquellas que han expandido sus unidades productivas han generado ingresos adicionales, visibilizando su papel como proveedoras económicas.

Deconstrucción de las masculinidades tradicionales: Se ha avanzado en cambiar la forma en que los hombres asumen su rol masculino, alejándose de valores perjudiciales como la virilidad y la competencia. Esto beneficia tanto a los hombres como a su entorno cercano, creando un ambiente más favorable para sus parejas, hijas y nietas.

Fortalecimiento de una organización de mujeres: Se ha fortalecido una organización que aborda la violencia contra las mujeres y promueve la vigilancia social efectiva. Esto tiene un impacto significativo en las mujeres vulnerables y promueve el empoderamiento de las mujeres para la acción social desde una perspectiva feminista.

Reducción de la violencia intrafamiliar: El trabajo realizado por el CECASEM con adultos, adolescentes y jóvenes ha influido en la reducción de la violencia en el ámbito familiar. La capacitación y concientización sobre violencia de género para adolescentes

y jóvenes ha tenido un impacto inmediato en la reducción de la violencia en entornos educativos y familiares, a largo plazo.

Erradicación de la violencia contra mujeres indígenas originarias campesinas: El proyecto ha tenido un impacto significativo en la erradicación de la violencia que sufren estas mujeres en las comunidades rurales del Municipio de Quiabaya. Ahora las mujeres conocen sus derechos y el camino a seguir en caso de tener que denunciar a maltratadores y/o personas que ejercen cualquier tipo de violencia en contra de las mujeres.

Sostenibilidad

La sostenibilidad de los impactos alcanzados en el proyecto, se encuentran en el fortalecimiento de capacidades desarrolladas a mujeres, hombres y gestores públicos de los servicios de prevención y atención a los casos de violencia de género, así como a adolescentes y jóvenes de las unidades educativas.

La construcción participativa del proceso de vigilancia social ha sido una experiencia que ha promovido la conexión entre la teoría de las capacitaciones y la generación de capacidades para la elaboración de propuestas de mejora por las mujeres, hombres, adolescentes y jóvenes involucrados.

Los protocolos de atención con el enfoque no victimizador vigentes, principalmente a nivel del SLIM y los centros de salud, también sostienen los logros en la mejora de la atención a los casos de violencia contra las mujeres.

Los factores no favorables para la sostenibilidad fueron el no contar con un acuerdo público-privado a nivel del ejecutivo municipal (alcalde), que es garante de derechos y con competencias específicas en la lucha contra la violencia de género, focalizar las acciones colectivas para la movilización a favor de las mujeres en una sola organización de mujeres y la rotación constante del funcionariado públicos principalmente en el sector salud y educación como la gestión de solo un año de las autoridades comunales y de la Federación Tupac Katari.

Por la experiencia del proyecto el trabajo con la organización Bartolina Sisa ha sido fundamental, consideran que son la única organización de mujeres que reclama por los derechos de las mujeres en Quiabaya, además tiene una estructura que les consolida en el trabajo por los derechos de las mujeres. En Quiabaya no hay otras organizaciones de mujeres, lo que sí hay son organizaciones organizadas por los hombres Tupac Katari, CONAMAQ, manejada por los hombres, con poca o ninguna participación de las mujeres.

CONCLUSIONES

El proyecto evaluado mostró una buena pertinencia al abordar las necesidades y prioridades de las mujeres vulnerables a la violencia de género, en línea con el marco normativo y la estrategia nacional. El diseño del proyecto fue coherente y se cumplió en gran medida la lógica vertical del marco lógico. Sin embargo, el tiempo de implementación resultó insuficiente para completar las 36 actividades planificadas.

En términos de eficacia, se lograron cumplir dos de los cuatro indicadores del objetivo específico del proyecto se han cumplido al 100% y los otros no al 100% pero si se ha logrado avances, lo que permitió avanzar en el ejercicio del derecho de las mujeres a

una vida libre de violencia y mejorar la atención a las víctimas en los servicios públicos. También se alcanzaron resultados positivos en los indicadores de los cuatro resultados esperados, como la articulación de comunidades, el fortalecimiento de emprendimientos productivos y el desarrollo de capacidades de las autoridades y funcionarios públicos.

En cuanto a la eficiencia, se ejecutó el 100% del presupuesto planificado distribuyéndose principalmente en costos de capacitación, personal, construcción, equipos y materiales. Sin embargo, la pandemia y la rotación de participantes afectaron el cumplimiento de las actividades en el tiempo previsto.

Los impactos del proyecto se reflejaron en el empoderamiento social, político y económico de las mujeres, quienes lograron mejorar su calidad de vida y seguridad alimentaria a través de emprendimientos productivos. Además, se observaron cambios positivos en las masculinidades tradicionales y un mayor enfoque en la prevención y atención de la violencia de género en el municipio.

La sostenibilidad de los impactos se basa en el fortalecimiento de capacidades de mujeres, hombres y gestores públicos, así como en la construcción participativa del proceso de vigilancia social. Los protocolos de atención con enfoque no victimizador también contribuyen a mantener los logros en la atención a casos de violencia contra las mujeres. Sin embargo, la falta de un acuerdo público-privado a nivel municipal debido a la difícil relación de CECASEM con la alcaldía, la focalización de las acciones en una sola organización de mujeres (es importante recalcar que la propia AVCD recomendó trabajar solo con las Bartolinas) y la rotación constante de funcionarios públicos representan desafíos para la sostenibilidad.

En resumen, el proyecto fue pertinente y coherente, logrando avances en el ejercicio de los derechos de las mujeres y la prevención de la violencia de género. Aunque hubo retrasos y desafíos en la implementación, se alcanzaron impactos significativos que requieren esfuerzos continuos para su sostenibilidad.

LECCIONES APRENDIDAS

El proceso de empoderamiento de las mujeres implica cambios psicológicos y socioemocionales que requieren tiempo y acompañamiento para que puedan desarrollar su confianza, autoestima y capacidad de recuperación después de vivir situaciones de violencia de género.

La erradicación de la violencia contra las mujeres requiere acciones integrales que promuevan el empoderamiento personal y colectivo, así como el fortalecimiento de capacidades en todos los actores involucrados en la prevención y atención de la violencia de género. Esto implica generar alianzas y promover la participación activa y propositiva de actores públicos y privados.

En proyectos de largo plazo que buscan cambios estructurales en la sociedad, es necesario implementar estrategias que promuevan el compromiso sostenido de las instituciones y los actores involucrados. Esto implica establecer metas claras y flexibles, y contar con indicadores para medir el progreso y los impactos a lo largo del tiempo.

Es fundamental involucrar a los hombres y a las nuevas generaciones en la lucha contra la violencia de género. Esto implica desafiar las normas y creencias socioculturales arraigadas, promoviendo la reflexión crítica y fomentando actitudes de igualdad de género.

Para garantizar la sostenibilidad de los procesos de cambio, las instituciones que trabajan en la lucha contra la violencia de género deben establecer metas claras y estrategias flexibles, adaptadas al contexto, y contar con indicadores para evaluar el progreso y los impactos alcanzados.

Estas lecciones aprendidas pueden contribuir a la implementación efectiva de proyectos similares y a la promoción de cambios estructurales en la lucha contra la violencia de género.

RECOMENDACIONES

Acompañar y fortalecer la Organización Municipal Bartolinas Sisa para consolidar su identidad y legitimidad como referente regional en la promoción de los derechos de las mujeres, así como a la Federación Tupac Katari que es el referente masculino de las Bartolinas.

Establecer espacios plurales de participación para todas las mujeres del municipio de Quiabaya, con el fin de concertar propuestas que aborden distintas perspectivas en la mejora de los servicios de prevención y atención de la violencia contra las mujeres.

Brindar acompañamiento y asesoramiento a las gestoras en políticas públicas, agentes comunitarios y agentes educativos, con el objetivo de mantener los avances logrados en términos de vigilancia social y enfoque integral.

Proporcionar un acompañamiento sostenido y diferenciado a los emprendimientos productivos, garantizando su articulación estructurada a un mercado constante y con mayor capacidad de demanda, especialmente en el caso de los kioscos escolares.

Buscar instrumentos para establecer un diálogo colaborativo y constructivo con el Gobierno Autónomo Municipal de Quiabaya, en sus instancias legislativa y ejecutiva, para generar alianzas público-privadas y promover cambios estructurales en la lucha contra la violencia contra las mujeres y el empoderamiento político y económico. Con el anterior alcalde se tuvo un trabajo coordinado que facilitó la elaboración del proyecto con los compromisos asumidos por esta autoridad. Cecasem intentó involucrar a la alcaldía porque el propio alcalde reconoce haber tenido reuniones con la directora, pero no se ha logrado y la responsabilidad recae sobre ambas partes, por lo tanto, hay que estudiar cómo conseguir el diálogo fluido con la alcaldía y su involucración en la ejecución. Hubo coordinación inicial con el actual alcalde, la relación con el alcalde no fue de las mejores debido a que no respondía a las invitaciones y solicitudes que se le hacía, pero sí se coordinó con el concejo municipal en coordinación directa con las tres concejalas mujeres participes. Este alcalde no estuvo durante el proceso de diseño y formulación del proyecto, heredó el proyecto junto con el puesto de alcalde, por lo que nunca se apropió de la intervención y esto hizo que no llegase a un acuerdo de colaboración/participación en el mismo ni con Cecasem.

Realizar campañas permanentes de sensibilización e información a través de los medios de comunicación masiva, como spots y cuñas radiales, así como por redes sociales, dirigidas a los distintos estratos de la población en el municipio de Quiabaya, con el objetivo de abordar la vulnerabilidad a la violencia de las mujeres.

Mejorar el sistema de monitoreo de proyectos similares mediante una base de datos en Excel que permita un seguimiento más eficiente de los procesos de capacitación, incluyendo información de las participantes, como números de carnet de identidad y

teléfonos de contacto. Lo mismo aplica para las entregas de animales, insumos y equipos, registrando fechas y recursos económicos.

Realizar una evaluación de impacto para analizar los efectos generados por más de 10 años de trabajo del CECASEM en el municipio de Quiabaya, con el objetivo de atribuir los resultados a la intervención institucional y contar con evidencias para mejorar y optimizar futuras intervenciones.