

SISTEMATIZACIÓN-EVALUACION FINAL

Proyecto: "De la vulnerabilidad a la sostenibilidad de la agricultura familiar campesina en los municipios de Vila Vila y Alalay" 2018 – 2019

1. Resumen

Bolivia es uno de los países donde Prosalus trabaja acompañando y apoyando proyectos para promover y garantizar el derecho a la alimentación con igualdad de género, con Aynisuyu como organización local aliada. El área de intervención se concentró en los municipios de Vila Vila y Alalay, en el Cono Sur del departamento de Cochabamba. Es una región muy montañosa, bastante aislada, con comunidades dispersas y escasamente poblada. Los municipios están agrupados administrativamente en la mancomunidad del Cono Sur y en la Coordinadora Regional del Cono Sur. El clima es seco, con un período sin lluvias que dura 8 meses.

La seguridad alimentaria y el acceso al agua son dos problemas endémicos de los dos municipios. Por lo tanto, dada su importancia, el proyecto abordó estos desafíos como una prioridad. Lo ha hecho, por un lado, trabajando a corto plazo en la prestación de servicios a las organizaciones campesinas de base (OB) mediante la financiación y la implementación de cuatro líneas de acción que se basan en cuatro modelos agroecológicos:

- 1) Producción diversificadas en huertos hortofrutícolas,
- 2) Mejoramiento de cocinas saludables,
- 3) Producción de excedentes agrícolas estratégicos tradicionales para el mercado con riego tecnificado, y
- 4) Transformación y comercialización asociadas a la producción local.

Y por otro lado, a medio plazo, sensibilizando y movilizándolo a las OB sobre la importancia de dinamizar la economía campesina fomentando el consumo de alimentos de producción local y la protección de las áreas de recarga hídrica y fuentes de agua.

Este proceso se materializa en un trabajo de incidencia muy concreto para obtener la aprobación de 3 leyes municipales: la Ley de Seguridad Alimentaria Nutricional, la Ley 622 de Alimentación Complementaria Escolar-ACE y la Ley de Protección de zonas de recarga hídrica y fuentes de agua.

Este trabajo de promoción es muy importante para Aynisuyu y Prosalus, porque los primeros resultados ya se sienten con la aprobación de estas leyes. Vila Vila dedicará el 0,5% de su presupuesto anual a la implementación de Protección de áreas de recarga hídrica comunales, y ambos municipios ya compran productos locales transformados para la ACE de 3 OECAs (2 OECAs de mujeres en Vila Vila y 1 mixta en Alalay).

Los 4 modelos agroecológicos forman una gama bien pensada de herramientas y técnicas transmitidas a las OB mixtas y de mujeres para que, en el muy corto plazo, puedan diversificar y aumentar su producción para obtener ingresos adicionales. Lo que refuerza la relevancia de este enfoque es que la capacitación y la prestación de servicios en sentido estricto que involucran estos 4 modelos, se integran adecuadamente en un enfoque más amplio para reclamar derechos de las OB.

En ambos municipios están muy organizados y fuertemente vinculados al partido en el poder. No tienen miedo de reclamar sus derechos; pero el proyecto les ha proporcionado un acompañamiento jurídico en el proceso de incidencia política hacia autoridades (especialmente municipales) que tiene como objetivo establecer leyes y proyectos esenciales para que las mismas familias puedan hacer efectivos esos derechos: la disponibilidad y acceso a alimentos sanos y nutritivos y al agua para el consumo y riego.

El tamaño del área de intervención en ambos municipios: 16 comunidades campesinas con 160 familias para implementar 3 modelos (1, 2 y 3) y 3 OECAs con 416 socios/as afiliadas (276 mujeres y 140 hombres), es proporcional a los recursos financieros y humanos disponibles facilitados por el proyecto. Esto hace posible tener un impacto significativo al final de la ejecución del proyecto.

Las actividades realizadas han contribuido de manera efectiva al logro de los indicadores y también han contribuido a los resultados y objetivos previstos en el proyecto. En este sentido, consideramos que se han conseguido eficacia y eficiencia respecto a las inversiones relacionadas con los 4 modelos agroecológicos. Los elementos (incluida la contribución del trabajo de las OB) hacen ver que los recursos del proyecto se han utilizado de manera eficiente. La asociación entre Aynisuyu y Prosalus es sólida, y su complementariedad (tanto temática como de enfoques) fortalece al proyecto y al mismo tiempo permite que cada uno fortalezca sus respectivas capacidades.

Entre las diversas actividades se aprecia especialmente el trabajo realizado con las organizaciones de mujeres, que les está permitiendo emanciparse económicamente, y al mismo tiempo ofrecer productos de calidad a la población, en particular a través de la ACE de los municipio de Vila Vila y Alalay.

Como conclusiones; encontramos la necesidad, ahora que se han logrado resultados concretos a nivel municipal, de emprender un trabajo de promoción específico a nivel estatal mayor, como la mancomunidad del Cono Sur y la Coordinadora Regional del Cono Sur-CORECOSUR. Finalmente, se debe prestar mayor atención y hacer más efectiva la incidencia política para la difusión de los 4 modelos agroecológicos más allá de las familias directamente involucradas en el proyecto a través de acciones y recursos de los Gobiernos Municipales por medio de sus POAs.

2. Descripción de los problemas y desafíos a los que respondió el proyecto

Mediante una estrategia para fortalecer a las organizaciones de agricultores en su capacidad de exigir sus derechos, el proyecto apuntó a mejorar la seguridad alimentaria en los municipios de Vila Vila y Alalay. El calentamiento global conlleva:

- a) una disminución en la precipitación y
- b) un aumento en la variabilidad de los períodos de lluvia.

Esto destaca las dificultades que enfrentan los agricultores en ambos municipios, una región donde la inseguridad alimentaria es endémica. Además de las dificultades inmediatas encontradas, la alteración de las precipitaciones también conduce al agotamiento del suelo (erosión), así como al secado del agua subterránea.

El proyecto respondió a este desafío con un enfoque doblemente cruzado. Por un lado, trabajando a corto plazo y prestando servicios a las organizaciones campesinas mixtas y de mujeres (OB), financiando y estableciendo 4 modelos agroecológicos. Por otro lado, a medio plazo, sensibilizando y movilizándolo a las OB mixtas sobre la importancia de proteger las áreas de recarga hídrica, es decir, aquellas áreas de altitud donde la lluvia es más abundante y donde se reponen las capas freáticas que alimentan las diferentes fuentes de donde surge el agua, y por otra parte mejorar la provisión de alimentos más nutritivos incorporando productos locales por la ACE. Este proceso de sensibilización y movilización va acompañado de un trabajo de incidencia muy concreto para obtener la aprobación de leyes municipales específicas que han iniciado la contribución y protección de la SAN y GIAR en los municipios de Vila Vila y Alalay. Los municipios tienen una gran autonomía legislativa y presupuestaria tras la adopción en 1994 de la "Ley de participación popular", la nueva Constitución Política del Estado (2009) y la Ley de Autonomía y Descentralización (2010).

3. Realización del proyecto

La aplicación y difusión de los cuatro modelos agroecológicos fue la tarea principal en los municipios de Vila Vila y Alalay que ocupó al equipo técnico de AYNISUYU. Desde la implementación de 160 huertos hortofrutícolas familiares (el modelo 1), hasta el proceso de transformación y comercialización de productos agroecológicos (modelo 4).

Paralelamente, se implementó una estrategia de incidencia centrada en el nivel municipal, para la elaboración y promoción del Reglamento de la Ley 622 ACE en ambos municipios y la elaboración y promoción de la Ley de protección de zonas de recarga hídrica y fuentes de agua en el municipio de Vila Vila. Esta estrategia ha sido llevada a cabo por las OB mixtas y de mujeres en coordinación con sus Gobiernos Municipales (GAM), considerando 2 tipos de demandas:

- Por un lado, el incremento de la inversión de recursos públicos para proyectos productivos agroecológicos de OB, incluidos fondos para establecer proyectos de riego, el suministro

de semillas, así como la compra por el GAM de la producción agroecológica local.

- Por otro lado, para la protección necesaria de las áreas de recarga hídrica: para garantizar que esta protección esté incluida en las leyes municipales, y que se puedan garantizar los presupuestos para que esta protección sea efectiva.

4. Observación y análisis de evaluación de criterios

El enfoque del proyecto, que combina un fortalecimiento a corto plazo de las capacidades productivas de las organizaciones campesinas (a través de los cuatro modelos de agroecología) con la incidencia política para cualificar la ACE municipal y proteger las áreas de recarga hídrica a largo plazo es sólido. El empoderamiento de las OB a través, por un lado, del fortalecimiento de sus capacidades productivas y, por otro lado, de su condición y capacidad de abogar ante sus autoridades, es una estrategia que está dando frutos. El proyecto permite a los titulares de derechos desarrollar tanto sus condiciones y capacidades productivas como su capacidad de desafiar a sus autoridades de manera asertiva. Esto es esencial, ya que garantiza la sostenibilidad de los cambios y efectos generados por el proyecto. Son las propias OB quienes desafían a sus autoridades.

Finalmente, el equipo técnico de Aynisuyu a utilizando muchas tácticas y cuidados para acompañar a las OB y a las autoridades públicas en los procesos de incidencia política. En un contexto político particular donde las ONGs no siempre tienen buena aceptación, es un desempeño ventajoso.

Desde que el MAS llegó al poder, se aprobaron varias leyes favorables para las organizaciones campesinas. En términos de protección de la naturaleza, producción agroecológica, protección de los recursos hídricos, etc. La originalidad de este proyecto es comprender el vacío jurídico que existe entre varios textos legales establecidos para el nivel nacional y el hecho de que no hay textos normativos que especifiquen su implementación concreta.

Efectividad

En términos de promoción, las actividades han teniendo resultados. En el municipio de Vila Vila se aprobaron y promulgaron el Reglamento de la Ley 622 de ACE y la Ley y Reglamento de la Ley de protección de zonas de recarga hídrica, y en el municipio de Alalay se aprobaron por las OB mixta y de mujeres el Reglamento de la Ley 622 y están en proceso la aprobación y promulgación por su GAM.

La implementación de los cuatro modelos agroecológicos del proyecto, con los fondos previstos, se ha concluido vinculando las actividades con los resultados en el área técnica del proyecto.

El proyecto se ejecutó con algunas dificultades generadas por los conflictos políticos que

tuvieron lugar en Bolivia tras la elección presidencial de octubre del 2019, por lo que se tuvo que prolongar 3 meses más el tiempo de ejecución del proyecto. Los indicadores relacionados con la implementación de modelos agroecológicos y los relacionados con el trabajo de incidencia se han logrado en más del 90%.

Eficiencia

Como parte del trabajo técnico en el proceso de ejecución del proyecto, se puede indicar que los materiales y equipos adquiridos y utilizados fueron procedentes. Además, las OB que se beneficiaron de las inversiones productivas han contribuido con la mano de obra y algunos materiales locales para la realización de las obras, lo que permitió abaratar los costes.

La contribución del equipo del proyecto ha sido positiva: las experiencias de cada uno de ellos en la parte técnica, por supuesto, pero también con respecto a sus capacidades de relación con las OB y las autoridades públicas locales.

5. Sostenibilidad e impacto

La aprobación de las leyes municipales sobre la ACE y Protección de zonas de recarga hídrica de forma diferenciada en ambos municipios y su implementación está siendo efectiva, constituyéndose en el factor principal para garantizar el acceso a largo plazo a suficiente agua y alimentos, un requisito previo para permitir a los campesinos de los dos municipios poder producir suficientes y diversos productos durante todo el año.

La implementación del proyecto se llevó a cabo de acuerdo a lo planificado. La implementación de los 4 modelos siguió el cronograma y, por lo tanto, permitió alcanzar en más del 90% los indicadores previstos. Los actores locales contrapartes directas del proyecto están más motivados y están de acuerdo con el trabajo del equipo del proyecto. La dinámica en torno a las leyes aprobadas es positiva. Por lo tanto, existe alta probabilidad de que los derechos a la seguridad alimentaria y al agua cuentan con mejores condiciones para ser mejor garantizados a largo plazo.

6. Temas transversales

Género

Se ha realizado un trabajo específico con mujeres, víctimas de un sistema patriarcal bien anclado en la sociedad boliviana y por lo tanto en las comunidades y familias campesinas quechuas. En este sentido, destacan especialmente las actividades realizadas con las 2 Organizaciones Económicas Campesinas de mujeres – OECAs en el municipio de Vila Vila. El

aumento de los ingresos de las mujeres es un importante factor de empoderamiento para ellas. Las OECAs se constituyen en vehículo para que las mujeres aboguen ante las autoridades locales para que sus productos puedan promocionarse / consumirse localmente, como es el caso de la ACE municipal que las autoridades locales deben proporcionar a toda la población escolar en sus municipios.

Aproximadamente más del 50% de los recursos económicos del proyecto han sido invertidos en la implementación de huertos familiares y cocinas mejoradas saludables (modelos 1 y 2), modelos donde las mujeres jefas de familias son las protagonistas en tomar decisiones para su implementación.

Un total de 19 mujeres jefas de familias en ambos municipios sobre 16 previstas en el proyecto son de familias monoparentales (madres solteras, viudas y/o divorciadas) , que han tenido mayor atención y apoyo por el proyecto.

7. Lecciones aprendidas

- 1) Es relevante haber puesto el enfoque agroecológico preciso en la promoción de la diversificación agrícola y pecuaria con base en la Gestión Integral del Agua para Riego - GIAR e incorporando el segundo año la Protección de zonas de recarga hídrica y fuentes de agua como una interpretación de la cuestión muy general del “derecho a la seguridad alimentaria y al agua con soberanía” que responde al resultado de un análisis de las causas de la malnutrición y la falta de agua en los municipios.
- 2) La importancia de dedicar recursos al empoderamiento económico de las mujeres. El tema más acuciante es el económico, por lo que dicen que la emancipación de la mujer es una ilustración de esto. Al permitirles transformar los productos agrícolas de los municipios, establecer un emprendimiento asociativo solo para mujeres, les obliga a adquirir habilidades de contabilidad, gestión, comercialización y producción microindustrial, pero también a generar ingresos para las mismas organizaciones de mujeres.
"Antes, solo las organizaciones de hombres tenían los medios. No podíamos hacer nada porque los hombres no nos daban dinero. Ahora tenemos más dinero que ellos".
Lideresa de la OECA de la Sub Central de mujeres Vila Vila.
- 3) Tener un marco legislativo nacional progresivo es una oportunidad para impulsar leyes municipales que puedan servir a los objetivos de los proyectos. Se alienta a las autoridades locales a adoptarlos, ya que solo traducen localmente los principios principales establecidos en las leyes nacionales.

Conclusiones y recomendaciones

Antes de la intervención con el proyecto, las Organizaciones de Base-OB mixtas y de mujeres en los municipios de Vila Vila y Alalay, solo producían durante la temporada de lluvias y cultivaban casi exclusivamente cereales y papas. La construcción y el uso de microsistemas de riego por aspersión y goteo familiar y multifamiliar con 160 familias, y la capacitación en técnicas agroecológicas (Modelos 1 y 3), ahora les permite aumentar una segunda cosecha en periodo seco (estiaje) y producir durante todo el año, incrementando así el volumen de producción agrícola familiar, incluyendo frutas y verduras que no cultivaban antes.

3 OECAs pueden ahora transformar la producción agrícola local en 9 productos (harina integral, pitos, tojorí, api, haba chocolatada, cebada chocolatada, maní en grano, arveja en grano y quinua en grano; y comercializarlos a buen precio a los programas de la ACE en los municipios de Vila Vila y Alalay.

El enfoque agroecológico y la protección de zonas de recarga hídrica es pertinente contra la tendencia al empeoramiento de las sequías y al secado gradual del agua subterránea. Por lo tanto, el proyecto ha establecido condiciones para un ataque deliberado a largo plazo contra la causa principal de la inseguridad alimentaria crónica en los municipios: la disponibilidad a largo plazo de agua suficiente para que los agricultores campesinos puedan producir suficientes productos agroecológicos, para su propio consumo y lograr excedentes para poder venderlos, si es posible transformados en los mercados locales.

Creemos relevante la estrategia de intervención del proyecto, que aborda eficazmente la inseguridad alimentaria en los municipios de Vila Vila y Alalay a corto plazo, en particular mediante el fortalecimiento de las condiciones y capacidades de las organizaciones campesinas mixtas y de mujeres para que reivindiquen sus derechos ante las autoridades municipales.